

PROYECTO DE LEY 102 DE 2025 CÁMARA y 083 SENADO por la cual se decreta el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1o. de enero al 31 de diciembre de 2026

PROPOSICION MODIFICATIVA

En el marco de la definición del monto del presupuesto para 2026 proponemos que se modifique el artículo 2 en el monto de 556,9 billones presentado en la radicación del proyecto a 550 billones de pesos. Por tanto, el monto para el presupuesto de rentas y recursos de capital y ley de apropiaciones para la vigencia fiscal del 1 de enero al 31 de diciembre de 2026, será de **QUINIENTOS CINCUENTA BILLONES DE PESOS (550.00.000.000.000)**.

La esa disminución tendrá que hacerse afectando los gastos de funcionamiento y no de inversión.

De acuerdo a la siguiente justificación:

\$ 26 billones contingentes a una ley de financiamiento, el cual da una respuesta integral a la necesidad de reactivación económica, abordando tanto los desafíos inmediatos como las consideraciones a largo plazo en términos de sostenibilidad, equidad y desarrollo. La conveniencia de estas medidas radica en su potencial para generar un crecimiento económico inclusivo y sostenible, al tiempo que se fortalecen las finanzas públicas y se mitigan los efectos del cambio climático.

1. Con el propósito de no afectar la capacidad adquisitiva de los contribuyentes y generar tranquilidad frente a la incertidumbre que han generado diferentes voces alrededor de una posible reforma tributaria, consideramos que si se necesita una ley de financiamiento donde se incluyan dos temas fundamentales: Uno, descuento en intereses y sanciones de morosos de la DIAN y dos, flexibilidad de la regla fiscal conforme lo establece la ley 2155
2. Frente al primer tema que se debe incluir en la ley de financiamiento, argumentamos que los beneficios para los deudores de la Dian obtenidos a través de la Ley 2277 de 2022 los cuales motivaron a los contribuyentes a ponerse al día con sus obligaciones pendientes y que llevaron a superar las metas de recaudo en el año 2022 y 2023, en ese momento las deudas de morosos sumaban 14.5 billones. En dicha ley, se estableció:
 - 50% reducción en la tasa de interés por mora.
 - 60% en sanciones e intereses de corrección o declaraciones no presentadas.

RECAUDO POR ACCIONES DE CONTROL Y FACILITACIÓN DE LA DIAN*
2022-2024(enero-mayo) (cifras en millones de \$)

Tipo de Acción	2.022	2.023	2023(ene-mayo)	2024 (ene-mayo)
Total Recaudo por acciones de control y facilitación DIAN	26.598.974	34.834.602	16.486.696	18.397.774
Meta	25.700.000	33.000.000	14.119.101	17.264.696
Cumplimiento %	103,5%	105,6%	116,8%	106,6%

*:Son las acciones que se adelantan a partir del comportamiento en cumplimiento de las obligaciones formales y sustanciales por parte de contribuyentes y responsables; incluye el envío de comunicaciones persuasivas invitando al obligado a presentar la declaración o corregir inconsistencias detectadas; declaraciones sugeridas (renta, IVA, Impoconsumo) elaboradas con base en información exógena y factura electrónica; cobro en el Call Center que se adelanta desde Nivel Central; gestión de expedientes tributarios, aduaneros y cambiarios en proceso de cobro, adelantado por las Divisiones de Cobranzas en las Direcciones Seccionales

Fuente: Recibos de pagos, actos administrativos, declaraciones tributarias
Elaboró: DGI DIAN

Una vez aplicada la ley, en el período enero-mayo de 2024 el recaudo por acciones de facilitación y control de la DIAN, que son las tareas que deben adelantar las administraciones tributarias, sumaron \$18,4 billones cumpliendo la meta en 106.6%, continuando la senda de cumplimiento que se ha logrado desde 2022, cuando el porcentaje de cumplimiento anual fue de 103.5%, y en 2023 se cumplió el 105.6%.

El recaudo por gestión corresponde a los ingresos tributarios que se generan como resultado de las acciones de facilitación y control que realiza la DIAN a partir del análisis y uso de la información proporcionada por los obligados a reportar la información exógena; las declaraciones tributarias y factura electrónica; así como, de las acciones de cobro que se realizan sobre las obligaciones en mora a cargo de contribuyentes, responsables y usuarios aduaneros.

A mayo de 2024, la DIAN tiene 242.280 contribuyentes que adeudan \$10.7 billones y quienes, en nombre del Estado, son agentes retenedores. Es decir, son personas naturales o jurídicas que por expresa disposición legal retienen parte de los tributos o recaudan el impuesto sobre las ventas (IVA) o el impuesto nacional al consumo cuando los ciudadanos hacen una compra o consumen un servicio gravado con alguno de estos dos impuestos.

TIPO DE IMPUESTO	# CONTRIBUYENTES	MONTO DEUDA \$
Impuesto sobre las ventas (IVA)	125.975	\$5,9 billones
Retención en la fuente	108.366	\$4,4 billones
Impuesto nacional al consumo	7.930	\$290 mil millones
TOTAL	242,280	\$10,7 billones

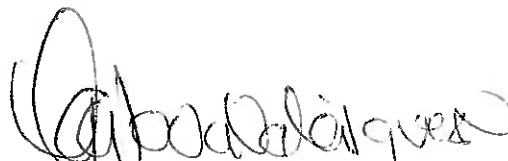
Esto sin tener en cuenta los demás impuestos administrados por la Dian como el impuesto de Renta y Complementarios, impuestos relacionados con Aduanas, etc.

De estos, 16.225 atendieron el llamado y han pagado la deuda o gestionado soluciones de pago por valor de \$616.882 millones.


Entre abril y junio hubo 22.000 nuevos deudores por estos conceptos, es decir al mes de junio la DIAN tiene 264.280 deudores por concepto de IVA, impuesto nacional al consumo y retención en la fuente. Por tanto, esta disposición es una oportunidad para todos los contribuyentes que con certeza desean ponerse al día en sus obligaciones tributarias, donde también se incluirían deudores de renta.

Beneficios de la nueva ley de financiamiento 2025:

- Los intereses serían del 20 % de la tasa de interés bancario corriente, es decir un descuento de hasta el 80% en dicha tasa teniendo en cuenta que la DIAN es una de las entidades que más alto cobra el interés, incluso por encima del promedio de cualquier entidad financiera.
- Pago del 15% del valor de las sanciones, es decir un descuento de hasta el 85% para las personas naturales o jurídicas que por alguna razón no haya presentado sus declaraciones o las hayan presentado de manera equivocada o de manera extemporánea.
- Los agentes retenedores que por alguna razón no hayan cumplido con sus declaraciones con valor inferior a 100 UVT (4.979.900) no serán objeto de denuncia penal siempre y cuando se acoja a la opción de pagos ofertada por la DIAN
- Se le da una opción al contribuyente que no haya cumplido con sus obligaciones formales (presentación y pago de las declaraciones, facturación electrónica, reportar información exógena, entre otras) en materia tributaria, aduanera y cambiaria de pagar una sanción del 3% de sus ingresos brutos en el año 2024.
- Cuando el contribuyente demande ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo por las altas liquidaciones de sanciones e intereses por parte de la DIAN, podrán conciliar el valor de los intereses por el 4,5% anual y hasta el 15% del valor de las sanciones.
- Para los importadores de combustibles líquidos derivados del petróleo que hayan liquidado erróneamente los tributos aduaneros pagaran el 15% de la sanción e interés del 4.5% si se acoge a un acuerdo de pago. Dichos acuerdos de pago pueden ser hasta de 10 años con la misma tasa de interés.


OLGA LUCÍA VELÁSQUEZ
REPRESENTANTE A LA CÁMARA POR BOGOTÁ,
PARTIDO ALIANZA VERDE


Liliana Rodríguez

	
COMISIÓN CUARTA	
CÁMARA DE REPRESENTANTES	
Recibido por:	<u>Catalina V.</u>
Fecha:	<u>09/09/25</u>
Hora:	<u>11:06 am</u>